

## МАТЕРИАЛЫ ПО ПРОВЕРКАМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА В СИСТЕМАХ КОНСУЛЬТАНТПЛЮС

От различного рода проверок не застрахована ни одна компания, ни один предприниматель. Проведение проверки может повлечь для фирмы или предпринимателя финансовые потери: штрафные санкции, взыскание недоимки.

Отношение к проверкам у бизнес - сообщества неоднозначное. В проверках видят как необходимый элемент контроля со стороны государства за соблюдением хозяйствующими субъектами установленных правил, так и серьезное оружие против конкурентов, способ коррупционного давления на бизнес.

Система органов, которые вправе проверять и наказывать фирмы и предпринимателей, наименования таких органов, их число, а также круг полномочий в законодательстве часто меняются. О функциях таких органов, их правах и обязанностях в части осуществления проверок, как правило, до момента появления на пороге организации проверяющего инспектора мало кто осведомлен.

Но когда "грянет гром", даже подготовленному специалисту компании не всегда просто быстро разобраться в хитросплетениях норм документов, регулирующих процедуру проверки, определяющих взаимоотношения проверяемого и проверяющего, и юридически грамотно отреагировать на визит инспектора.

В настоящей подборке в удобном формате собран и систематизирован нормативный и экспертный материал, содержащийся в системах КонсультантПлюс, по проверкам, проводимым инспекторами пожарного надзора. В подборке содержатся статьи и консультации, предлагающие практические рекомендации, как правильно действовать при проверке и как оградить свою компанию от возможных претензий со стороны пожарного инспектора. Материалы подборки представлены по следующим темам:

1. **Общие требования нормативных актов по проверкам организаций и предпринимателей >>>**
2. **Органы пожарного надзора. Права и обязанности >>>**
3. **Требования (нормы) пожарной безопасности >>>**
4. **Права и обязанности проверяемых лиц >>>**
5. **Проведение проверки: основания, порядок, сроки, оформление результатов >>>**
6. **Ответственность (санкции, штрафы). Обжалование действий инспектора >>>**

### 1. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ПО ПРОВЕРКАМ ОРГАНИЗАЦИЙ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Федеральный [закон](#) от 26.12.2008 N 294-ФЗ

"О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"  
(принят ГД ФС РФ 19.12.2008)

[Постановление](#) Правительства РФ от 30.06.2010 N 489

"Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"

[Приказ](#) Генпрокуратуры России от 11.08.2010 N 313

(ред. от 03.07.2015)

"О порядке формирования органами прокуратуры ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"

[Приказ](#) Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 N 141

"О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

(Зарегистрировано в Минюсте РФ 13.05.2009 N 13915)

[Приказ](#) Генпрокуратуры РФ от 27.03.2009 N 93

"О реализации Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

(вместе с "Порядком согласования в органах прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей")

## **2. ОРГАНЫ ПОЖАРНОГО НАДЗОРА. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ**

### 2.1. Нормативные и иные правовые акты

Федеральный [закон](#) от 21.12.1994 N 69-ФЗ

"О пожарной безопасности"

(принят ГД ФС РФ 18.11.1994)

Федеральный [закон](#) от 26.12.2008 N 294-ФЗ

"О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

(принят ГД ФС РФ 19.12.2008)

[Постановление](#) Правительства РФ от 12.04.2012 N 290

"О федеральном государственном пожарном надзоре"

(вместе с "Положением о федеральном государственном пожарном надзоре")

[Постановление](#) Правительства РФ от 01.02.2006 N 54

"О государственном строительном надзоре в Российской Федерации"

(вместе с "Положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации")

[Постановление](#) Правительства РФ от 30.07.2004 N 401

"О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору"

[Приказ](#) МЧС России от 30.11.2016 N 644

"Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности"

(Зарегистрировано в Минюсте России 13.01.2017 N 45228)

[Приказ](#) Ростехнадзора от 20.08.2014 N 369

"Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах"

(Зарегистрировано в Минюсте России 17.12.2014 N 35211)

[Приказ](#) МЧС РФ от 06.08.2004 N 372

"Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации"

(Зарегистрировано в Минюсте РФ 13.08.2004 N 5977)

### 2.2. Статьи и консультации экспертов

[Комментарий](#) к Федеральному закону от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности"

(постатейный)

(Хлистун Ю.В., Егоров В.Ю., Захарова Ю.Б., Галочкин В.Н.)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013)

[Статья](#): Пожарный надзор

(Репин А.)  
("Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений", 2016, N 7)

### 3. ТРЕБОВАНИЯ (НОРМЫ) ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

#### 3.1. Нормативные и иные правовые акты

Федеральный [закон](#) от 21.12.1994 N 69-ФЗ  
"О пожарной безопасности"  
(принят ГД ФС РФ 18.11.1994)

Федеральный [закон](#) от 22.07.2008 N 123-ФЗ  
"Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"  
(принят ГД ФС РФ 04.07.2008)

[Постановление](#) Правительства РФ от 25.04.2012 N 390  
"О противопожарном режиме"  
(вместе с "Правилами противопожарного режима в Российской Федерации")

[Решение](#) Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 N 770  
"О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности пиротехнических изделий"

[Справочная информация](#): "Нормы и правила пожарной безопасности"  
(Материал подготовлен специалистами КонсультантПлюс)

[Информационное письмо](#) МЧС России от 20.08.2015 N 19-2-7-3541  
"О порядке применения отдельных требований Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. N 390"

[<Письмо>](#) МЧС России от 19.11.2014 N 19-2-4-4926  
"О рассмотрении обращения"

#### 3.2. Статьи и консультации экспертов

[Статья](#): Здание не соответствует новым пожарным нормам. Ломать нельзя оставить?  
(Астапенко М.)  
("Практический бухгалтерский учет", 2014, N 5)

[Статья](#): Требования пожарной безопасности и ответственность за их нарушение  
(Белова Е.В.)  
("Отдел кадров государственного (муниципального) учреждения", 2016, N 1)

[Статья](#): Новые пожарные требования  
(Иванченко Е.)  
("Просто для бизнеса", 2012, N 9)

### 4. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПРОВЕРЯЕМЫХ ЛИЦ

#### 4.1. Нормативные и иные правовые акты

Федеральный [закон](#) от 21.12.1994 N 69-ФЗ  
"О пожарной безопасности"  
(принят ГД ФС РФ 18.11.1994)

Федеральный [закон](#) от 26.12.2008 N 294-ФЗ  
"О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"  
(принят ГД ФС РФ 19.12.2008)

[Приказ](#) МЧС РФ от 24.02.2009 N 91

"Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности"  
(Зарегистрировано в Минюсте РФ 23.03.2009 N 13577)

[Письмо](#) МЧС РФ от 07.04.2010

"Разъяснение по вопросам разработки декларации пожарной безопасности"

"[Методические рекомендации](#) по разработке декларации пожарной безопасности"  
(утв. МЧС России 01.01.2013)

#### 4.2. Статьи и консультации экспертов

"[Комментарий](#) к Федеральному закону от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"

(постатейный)

(Сальков О.А.)

("Деловой двор", 2009)

#### 4.3. Инструкции по пожарной безопасности

[Форма](#): Инструкция по пожарной безопасности организации

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2016)

[Форма](#): Инструкция по пожарной безопасности организации (образец заполнения)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2016)

### **5. ПРОВЕДЕНИЕ ПРОВЕРКИ: ОСНОВАНИЯ, ПОРЯДОК, СРОКИ, ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ**

#### 5.1. Нормативные и иные правовые акты

Федеральный [закон](#) от 21.12.1994 N 69-ФЗ

(ред. от 18.07.2011)

"О пожарной безопасности"

(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.2011)

Федеральный [закон](#) от 26.12.2008 N 294-ФЗ

"О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

(принят ГД ФС РФ 19.12.2008)

[Приказ](#) МЧС России от 30.11.2016 N 644

"Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности"

(Зарегистрировано в Минюсте России 13.01.2017 N 45228)

[Приказ](#) Ростехнадзора от 20.08.2014 N 369

"Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах"

(Зарегистрировано в Минюсте России 17.12.2014 N 35211)

[Приказ](#) МЧС РФ от 17.05.2005 N 400

"Об утверждении Инструкции о порядке изготовления, оформления и выдачи служебных удостоверений личному составу Федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"

<[Письмо](#)> МЧС России от 19.01.2015 N 19-3-1-123

<О проведении внеплановых проверок>

"Методические [рекомендации](#) по организации проведения проверок в области пожарной

безопасности на объектах защиты"  
(утв. МЧС России 10.01.2016 N 2-4-71-1-28)

## 5.2. Статьи и консультации экспертов

**Статья:** Пожароустойчивая проверка  
(Шабайкина О.)  
("Расчет", 2015, N 1)

**Статья:** Как пройти пожарную проверку без штрафов  
(Суслова Ю.А.)  
("Бухгалтерский учет", 2014, N 5)

**Статья:** На пороге пожарный инспектор  
(Павелин А.)  
("Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений", 2014, N 11)

**Статья:** Изменения в планировании проверок по ЧС, ГО и пожарной безопасности  
(Фролов С.П.)  
("Руководитель бюджетной организации", 2016, N 4)

**Статья:** На всякий пожарный  
(Шибеева О.)  
("Консультант", 2013, N 13)

"Комментарий к Федеральному закону от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности"  
(постатейный)  
(Хлистун Ю.В., Егоров В.Ю., Захарова Ю.Б., Галочкин В.Н.)  
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013)

**Вопрос:** При наличии каких оснований инспектор госпожнадзора может провести проверку соблюдения норм пожарной безопасности? Может ли основанием для ее проведения служить анонимное заявление?  
("Аптека: бухгалтерский учет и налогообложение", 2013, N 6)

**Вопрос:** Фирма приобрела заправочную станцию. По данным предыдущего владельца, АЗС включена в план проверок. Будет ли проведена эта проверка после смены собственника?  
("Практический бухгалтерский учет", 2013, N 12)

**Вопрос:** Имеет ли право государственный инспектор федерального пожарного надзора в ходе проведения проверки самостоятельно закрыть проверяемый объект либо его часть?  
(Консультация эксперта, 2013)

## 5.3. Формы документов

**Форма:** Заключение о соответствии (несоответствии) объекта защиты требованиям пожарной безопасности (рекомендуемый образец)  
(Приказ МЧС России от 30.11.2016 N 644)

**Форма:** Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности  
(Приказ МЧС России от 30.11.2016 N 644)

**Форма:** Предписание, выдаваемое Ростехнадзором, об устранении выявленных нарушений по результатам проверки соблюдения требований пожарной безопасности на подземных объектах (рекомендуемый образец)  
(Приказ Ростехнадзора от 20.08.2014 N 369)

**Предписание** по результатам проверки соблюдения требований пожарной безопасности (рекомендуемый образец)  
(Приказ Ростехнадзора от 27.03.2012 N 195)

## 6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ (САНКЦИИ, ШТРАФЫ). ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ ИНСПЕКТОРА

### 6.1. Нормативные и иные правовые акты

Федеральный [закон](#) от 21.12.1994 N 69-ФЗ  
"О пожарной безопасности"  
(принят ГД ФС РФ 18.11.1994)

Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ  
"О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"  
(принят ГД ФС РФ 19.12.2008)

"Уголовный [кодекс](#) Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ  
(принят ГД ФС РФ 24.05.1996)

"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ  
(принят ГД ФС РФ 20.12.2001)

"Арбитражный процессуальный [кодекс](#) Российской Федерации" от 24.07.2002 N 95-ФЗ  
(принят ГД ФС РФ 14.06.2002)

"[Кодекс](#) административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ  
(ред. от 29.06.2015)

[Приказ](#) МЧС России от 30.11.2016 N 644  
"Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности"  
(Зарегистрировано в Минюсте России 13.01.2017 N 45228)

[Приказ](#) Ростехнадзора от 20.08.2014 N 369  
"Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах"  
(Зарегистрировано в Минюсте России 17.12.2014 N 35211)

[<Письмо>](#) МЧС РФ от 02.06.2011 N 19-3-1-2086  
"О применении ПТЭЭП, ПУЭ, СНиП"

### 6.2. Статьи и консультации экспертов

[Статья](#): На ком шапка горит, или Ответственность за пожарную безопасность  
(Королева Я.Ю.)  
("Руководитель бюджетной организации", 2013, N 2)

[Статья](#): Собственник или арендатор отвечает за пожарную безопасность?  
(Кузьмак Р.)  
("Административное право", 2015, N 1)

[Статья](#): Практика рассмотрения дел, связанных с оспариванием постановлений органов, осуществляющих государственный пожарный надзор, о привлечении к административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности  
(Алешкевич О.А., Константинов П.Ю.)  
("Арбитражные споры", 2014, N 4)

[Вопрос](#): Каков срок для обжалования предписания по устранению недостатков, обнаруженных при проверке пожарной безопасности в организации? Как приостановить

исполнение предписания?  
(Консультация эксперта, 2017)

**Вопрос:** Может ли быть привлечена организация к административной ответственности по ч. 3 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) за необеспечение принадлежащего ей здания первичными средствами пожаротушения, если административный орган, осуществляющий государственный пожарный надзор и составивший протокол об административном правонарушении, не проводил осмотра данного здания?

("Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях", 2014, N 19)

**Вопрос:** ...В пяти магазинах организации выявлены одинаковые нарушения правил пожарной безопасности. Правомерно ли привлечение к ответственности за каждое административное правонарушение в отдельности?

(Консультация эксперта, 2014)

**Вопрос:** ...Правомерно ли привлечение арендодателя к административной ответственности, если договором аренды предусмотрена обязанность арендатора соблюдать требования пожарной безопасности?

(Консультация эксперта, 2013)

**Вопрос:** Если при внеплановой проверке инспектором пожарной безопасности выявлены нарушения, по которым уже выдавалось предписание два года назад, является ли привлечение к ответственности за одно и то же нарушение незаконным? Не противоречит ли это положению о сроке давности?

("Руководитель автономного учреждения", 2013, N 3)

**Постановление** Верховного Суда РФ от 21.03.2016 N 89-АД16-3

Требование: Об отмене актов о привлечении к ответственности по ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.

Решение: В удовлетворении требования отказано, поскольку состав правонарушения доказан, процедура и сроки привлечения к административной ответственности не нарушены, наказание назначено в установленных пределах, кроме того, установлено, что до проведения проверки помещений административным органом общество проводило их капитальный ремонт в объеме, установленном дефектными ведомостями.

**Постановление** Верховного Суда РФ от 06.03.2015 по делу N 309-АД14-5580, А07-18265/2013

Требование: Об отмене постановления о привлечении к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 20.4 КоАП РФ за нарушение требований пожарной безопасности.

Решение: Требование удовлетворено, так как административным органом не доказано событие вмененного правонарушения, в ходе проверки не составлялись какие-либо первичные документы, фиксирующие факт правонарушения.

**Постановление** Верховного Суда РФ от 13.05.2014 N 9-АД14-4

Требование: О привлечении к ответственности по ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.

Решение: Производство по делу прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

**Постановление** Верховного Суда РФ от 21.04.2014 N 67-АД14-1

Требование: Об отмене постановлений о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 20.4 КоАП РФ, за нарушение требований пожарной безопасности.

Решение: В удовлетворении требования отказано, поскольку состав правонарушения доказан, процедура и сроки привлечения к административной ответственности не нарушены.

**Определение** Верховного Суда РФ от 03.04.2014 N АПЛ14-101

<Об оставлении без изменения решения Верховного Суда РФ от 18.12.2013 N АКПИ13-1172, которым было оставлено без удовлетворения заявление о признании частично недействующим Перечня должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной

противопожарной службы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утв. Приказом МЧС России от 05.04.2012 N 176>

### 6.3. Формы документов для обжалования

**Форма:** Возражение на акт органа пожарного надзора по результатам проведения проверки выполнения требований пожарной безопасности  
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2017)

**Форма:** Заявление о невозможности исполнения предписания органа пожарного надзора в установленный срок  
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2016)

**Форма:** Заявление в суд общей юрисдикции об отмене постановления должностного лица по делу об административном правонарушении  
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2016)

**Форма:** Жалоба в арбитражный суд на неправомерные действия (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица  
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2016)

**Форма:** Жалоба заявителя в суд общей юрисдикции на постановление об административном правонарушении  
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2016)

**Форма:** Заявление в арбитражный суд о признании незаконными действий должностного лица  
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2016)

### **ДРУГИЕ ПОЛЕЗНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ПОЖАРНОМУ НАДЗОРУ**

**Статья:** Пожарная безопасность на предприятии: споры и их анализ  
(Лизвинская В.)  
("Административное право", 2015, N 3)

**Форма:** Положение о пожарно-технической комиссии (ПТК)  
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2016)

**Форма:** Декларация пожарной безопасности (образец заполнения)  
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2016)