

[неофициальный перевод]

КОМИТЕТ МИНИСТРОВ СОВЕТА ЕВРОПЫ

**СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
О КОНТРОЛЕ КМСЕ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЕВРОПЕЙСКОГО
СУДА ПО ДЕЛАМ ПРОТИВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Членство Российской Федерации в Совете Европы	с 28 февраля 1996 г.
Вступление в силу Европейской Конвенции о правах человека для Российской Федерации	с 5 мая 1998 г.
Первое постановление по жалобе против Российской Федерации, в отношении которого осуществлялся контроль исполнения	Бурдов (Burdov) (жалоба N 59498/00), Постановление вступило в силу 4 сентября 2002 г.
Общее число дел по жалобам против Российской Федерации, переданных под контроль за исполнением с момента вступления Конвенции в силу для Российской Федерации	2 790
Общее число дел по жалобам против Российской Федерации, контроль за исполнением которых завершен принятием итоговых резолюций Комитета Министров Совета Европы	1 107

Таблица N 1

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, РАССМАТРИВАЕМЫЕ КОМИТЕТОМ МИНИСТРОВ В РАМКАХ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО ЖАЛОБАМ ПРОТИВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ - ПРОДОЛЖАЮЩИЙСЯ НАДЗОР	
Действия органов безопасности и эффективность расследований	
Действия органов безопасности в ходе антитеррористических операций, при этом большинство дел связаны с ситуацией в Чеченской Республике с 1999 по 2006 год (необоснованное применение силы, убийства, насильственные исчезновения, непризнанные заключения под стражу, пытки и жестокое обращение, незаконные операции по обыску и изъятию и уничтожение имущества), однако некоторые связаны с ситуацией в других республиках Северного Кавказа и с событиями, имевшими место после 2006 года, отсутствие эффективных расследований, в том числе недостаточность усилий, предпринятых для того, чтобы выяснить судьбу пропавших лиц, а также отсутствие эффективных средств правовой защиты для получения компенсаций	Группа дел "Хашиев и Акаева" (Khashiyev and Akayeva) (жалоба N 57942/00). Постановление вступило в силу 6 июля 2005 г.
Отсутствие эффективных расследований по факту исчезновений в г. Санкт-Петербурге лиц из Республики Ингушетия	"Добрыева и другие" (Dobriyeva and Others) (жалоба N 18407/10). Постановление вступило в силу 14 марта 2014 г.
Масштабная операция по спасению заложников в московском театре: отсутствие всех возможных мер предосторожности с целью избежать или, по крайней мере, минимизировать случайные человеческие жертвы, отсутствие эффективного расследования по факту данных событий.	"Финогенов и другие" (Finogenov and Others) (жалоба N 18299/03). Постановление вступило в силу 4 июня 2012 г.
Взятие заложников в школе в г. Беслане (Северная Осетия) в 2004	"Тагаева и другие" (Tagayeva and

<p>году: неспособность предотвратить угрозу для жизни, спланировать и контролировать спецоперацию, применение представителями государства летальной силы, отсутствие эффективного расследования по факту применения представителями государства летальной силы</p>	<p>Others) (жалоба N 26562/07). Постановление вступило в силу 18 сентября 2017 г.</p>
<p>Жестокое обращение и/или пытки во время содержания под стражей с целью получения явки с повинной и неэффективное расследование по данному факту</p>	<p>Группа дел "Михеев" (Mikheyev) (жалоба N 77617/01). Постановление вступило в силу 26 марта 2006 г.</p>
<p>Законность содержания под стражей и связанные с этим вопросы</p>	
<p>Различные нарушения в ходе содержания под стражей, связанные, в частности, с повторяющимися незаконными продлениями срока содержания под стражей, длительностью апелляционного производства, отсутствием при определенных обстоятельствах уместных и достаточных оснований продления срока содержания под стражей, отсутствие подлежащего исполнению права на получение компенсации (достигнут прогресс: см. также заключительную резолцию ниже в группе дел "Беднов" (Bednov))</p>	<p>Группа дел "Кляхин" (Klyakhin) (жалоба N 46082/99). Постановление вступило в силу 6 июня 2005 г.</p>
<p>Условия содержания под стражей</p>	
<p>Плохие условия содержания под стражей в СИЗО, находящихся в ведении Министерства юстиции Российской Федерации, и отсутствие эффективных средств правовой защиты в этом отношении, отсутствие надлежащей медицинской помощи</p>	<p>Группа дел "Калашников" (Kalashnikov) (жалоба N 47095/99). Постановление вступило в силу 15 октября 2002 г.</p>
<p>Плохие условия содержания под стражей подозреваемых по уголовным делам в ИВС, находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, главным образом связанные с переполненностью</p>	<p>Группа дел "Федотов" (Fedotov) (жалоба N 5140/02). Постановление вступило в силу 25 января 2006 г.</p>
<p>Адекватность юридических и организационных гарантий защиты от пыток и жестокого обращения в местах содержания под стражей, в том числе эффективность расследований</p>	<p>"Бунтов" (Buntov) (жалоба N 27026/10), Постановление вступило в силу 5 сентября 2012 г.</p>
<p>Прием/Выдворение/Экстрадиция</p>	
<p>Отсутствие ясных положений законодательства, устанавливающих процедуру заключения под стражу и продления срока содержания под стражей в ожидании выдворения или экстрадиции, отсутствие судебного пересмотра по инициативе соответствующего лица в отношении законности содержания под стражей в ожидании экстрадиции и недостатки процедуры пересмотра по инициативе прокуратуры, неоправданное содержание под стражей (при отсутствии конкретных действий с целью выдворения или экстрадиции), отсутствие надлежащей оценки рисков, с которыми столкнется лицо в принимающих странах, незаконные перемещения и похищения иностранных граждан в другие страны (главным образом, лица, в отношении которых получены запросы экстрадиции из Таджикистана и Узбекистана)</p>	<p>Группа дел "Гарабаев" (Garabayev) (жалоба N 38411/02). Постановление вступило в силу 30 января 2008 г.</p>
<p>Отсутствие судебного пересмотра в отношении сохранения правомерности содержания под стражей в ожидании выдворения, особенно в специальных центрах содержания для иностранных граждан, и плохие условия содержания под стражей в данных центрах</p>	<p>"Ким" (Kim) (жалоба N 44260/13). Постановление вступило в силу 17 октября 2014 г.</p>
<p>Административное выдворение без учета тесных семейных связей, появившихся в Российской Федерации</p>	<p>"Габлишвили" (Gablshvili) (жалоба N 39428/12). Постановление вступило в силу 26 сентября 2014</p>

	г. "Алим" (Alim) (жалоба N 39417/07). Постановление вступило в силу 27 декабря 2011 г.
Недостаточный судебный пересмотр решений об административном выдворении, обоснованных соображениями национальной безопасности, особенно отсутствие теста на соразмерность и процедуры, обеспечивающей надлежащее рассмотрение уместности и достаточности упомянутых в решении причин, связанных с национальной безопасностью	"Лю" (N 2) (Liu) (N 2) (жалоба N 29157/09). Постановление вступило в силу 8 марта 2012 г.
Функционирование правосудия	
Унижающее достоинство обращение в отношении обвиняемых в связи с их содержанием в металлических клетках в зале судебного заседания	"Свинаренко и Сляднев" (Svinarenko and Slyadnev) (жалоба N 32541/08). Постановление вступило в силу 17 июля 2014 г.
Неисполнение или длительное исполнение постановлений судов страны, касающихся обязательств в натуре, особенно в жилищной сфере, и отсутствие эффективных средств правовой защиты (что касается мер, принятых для того, чтобы решить проблему неисполнения в отношении денежных обязательств, см. итоговые резолюции по делам "Бурдов (N 1)" (Burdov N 1) и "Тимофеев/Бурдов (N 2)" (Tymofeyev/Burdov N 2))	"Герасимов и другие" (Gerasimov and Others) (жалоба N 29920/05). Постановление вступило в силу 1 октября 2014 г. "Гиззатова" Gizzatova (жалоба N 5124/03). Постановление вступило в силу 13 января 2005 г.
<p>антПлюс: примечание. документа, видимо, допущена опечатка: Постановление ЕСПЧ от 23.10.2012, Дело Пичугин) против Российской Федерации" имеет N 38623/03, а не N 38263/03.</p>	
Несправедливое уголовное осуждение: произвольная конструкция законодательства, приводящая к осуждению за действия, которые невозможно отличить от обычной коммерческой деятельности ("Навальный и Офицеров" (Navalnyy and Ofitserov)) отсутствие публичного судебного разбирательства и права на эффективный допрос стороной защиты ключевых свидетелей обвинения ("Пичугин" (Pichugin))	"Навальный и Офицеров" (Navalnyy and Ofitserov) (жалоба N 46632/13). Постановление вступило в силу 4 июля 2016 г. "Пичугин" (Pichugin) (жалоба N 38263/03). Постановление вступило в силу 18 марта 2013 г.
Жилище/Личная и семейная жизнь	
Недостатки законодательной базы в сфере тайного наблюдения за разговорами по мобильным телефонам.	"Роман Захаров" (Roman Zakharov) (жалоба N 47143/06). Постановление вступило в силу 4 декабря 2015 г.
Недостатки процедуры проведения обысков в жилище при отсутствии производства по уголовному делу (недостаточно точные судебные разрешения - Закон об оперативно-розыскной деятельности); отсутствие эффективных средств правовой защиты	Группа дел "Аванесян" (Avanesyan) (жалоба N 41152/06). Постановление вступило в силу 18 декабря 2014 г.
Усыновление (удочерение)	
Масштабное наводнение в области вокруг Пионерского водохранилища около г. Владивостока в 2001 году: отсутствие законодательных, регулятивных и надзорных мер, нацеленных на защиту жизни соответствующих лиц	"Коляденко и другие" (Kolyadenko and Others) (жалоба N 17423/05). Постановление вступило в силу 9 июля 2012 г.

Свобода собраний	
Повторяющиеся запреты гей-парадов и аналогичных публичных мероприятий со стороны местных властей, с которыми соглашаются суды Российской Федерации	"Алексеев" (Alekseyev) (жалоба N 4916/07). Постановление вступило в силу 11 апреля 2011 г.
Произвольные и дискриминационные решения властей, изменяющих местоположение, время и способ проведения публичных мероприятий, неудовлетворительная законодательная база и отсутствие эффективных средств правовой защиты	"Лашманкин и другие" (Lashmankin and Others) (жалоба N 57818/09). Постановление вступило в силу 29 мая 2017 г.
Защита собственности	
Различные нарушения, связанные с налогами, и исполнительное производство в отношении нефтяной компании-заявителя, которые способствовали ее ликвидации в 2007 году	"ОАО Нефтяная компания Юкос" (OAO Neftyanaya Kompaniya Yukos) (жалоба N 14902/04). Постановление вступило в силу 8 марта 2012 г. Постановление (справедливая компенсация) вступило в силу 15 декабря 2014 г.
<p>антПлюс: примечание. е документа, видимо, видимо, допущена опечатка: Постановление ЕСПЧ от 25.07.2013, Дело Ходорковский и Лебедев (Khodorkovskiy and Lebedev) против Российской Федерации" имеет N 11082/06, а не N 14902/04.</p>	
Менеджер был лично привлечен к ответственности за то, что компания не платила налоги, хотя такая ответственность не была предусмотрена в законодательстве или в существовавшей на тот момент судебной практике	"Ходорковский и Лебедев" (Khodorkovskiy and Lebedev) (жалоба N 14902/04). Постановление вступило в силу 25 октября 2013 г.
Право на образование	
Принудительное закрытие школ, расположенных в Приднестровье, преподавание в которых велось с использованием латиницы, и последующие различные меры преследования <*>	"Катан" (Catan) (жалоба N 43370/04). Постановление вступило в силу 19 октября 2012 г.
Межгосударственные и связанные с ними дела	
Произвольные задержания, содержание под стражей и коллективная высылка граждан Грузии осенью 2006 года; отсутствие эффективных и доступных средств правовой защиты в этом отношении	"Грузия против Российской Федерации (I)" (Georgia v. Russian Federation) (I) (жалоба N 13255/07). Постановление вступило в силу 3 июля 2014 г.
Индивидуальные дела, связанные с произвольными задержаниями, бесчеловечными условиями содержания граждан Грузии до коллективной высылки осенью 2006 года; отсутствие пересмотра законности содержания под стражей и отсутствие эффективного средства правовой защиты в отношении жалоб на условия содержания	"Бердзенишвили и другие" (Berdzenishvili and Others) (жалоба N 14594/07). Постановление вступило в силу 20 марта 2017 г.
НАДЗОР ЗАВЕРШЕН - ОСНОВНЫЕ РЕФОРМЫ ПРОВЕДЕНЫ <*>	
Законность содержания под стражей и связанные с этим вопросы	
Улучшение гарантий, обеспечивающих, что содержание под	Группа "Беднов" (Bednov) (жалоба N

<p>стражей основано на мотивированных судебных постановлениях, в которых ясно указан срок (реформы законодательства и постановления Конституционного Суда и Верховного Суда с 2008 по 2013 год). Данные изменения также обеспечивают, что судебные заседания по вопросам содержания под стражей всегда проводятся в присутствии обвиняемого и его адвоката (см. выше группу дел "Кляхин" (Klyakhin))</p>	<p>21153/02). Постановление вступило в силу 1 сентября 2006 г. Итоговая резолюция КМСЕ CM/ResDH(2015)249</p>
<p>Длительность судебного разбирательства</p>	
<p>Были приняты законодательные меры для того, чтобы снизить длительность судебных разбирательств по гражданским делам и ввести эффективное средство правовой защиты в этом отношении</p>	<p>Группа "Кормачева" (Kormacheva) (жалоба N 53084/99+). Постановление вступило в силу 14 июня 2004 г. Итоговая резолюция КМСЕ CM/ResDH(2017)168</p>
<p>Уважение окончательного характера судебных решений</p>	
<p>Улучшение правовой определенности по коммерческим делам: Надзорное производство было реформировано, чтобы юридически обязательные и подлежащие исполнению решения арбитражных судов больше нельзя было обжаловать бесконечно, а можно было обжаловать только один раз, в высшую судебную инстанцию, по ограниченным основаниям и в течение определенного срока (реформа Гражданского процессуального кодекса 2003 года)</p>	<p>"Аршинчикова" (Arshinchikova) (жалоба N 73043/01). Постановление вступило в силу 29 июня 2007 г. Итоговая резолюция КМСЕ CM/ResDH(2011)151</p>
<p>Улучшение правовой определенности по гражданским делам: Надзорное производство по гражданским делам было реформировано, сначала были введены строгие сроки и обеспечено, что только стороны производства могут инициировать такое производство, затем, после проведения последней реформы в 2012 году, Президиуму Верховного Суда было предоставлено право инициировать такое производство, и его применение резко сократилось (реформы Гражданского процессуального кодекса в 2003, 2008 и 2012 годах, дополненные принятым в 2007 году решением Конституционного Суда, в котором был обозначен ряд необходимых изменений законодательства)</p>	<p>Группа дел "Рябых" (Ryabykh) (жалоба N 52854/99+). Постановление вступило в силу 3 декабря 2003 г. Итоговая резолюция КМСЕ CM/ResDH(2017)83</p>
<p>Исполнение постановлений судов</p>	
<p>Улучшение эффективности исполнения судебных постановлений, касающихся денежных обязательств государства, путем принятия важных законодательных и регулятивных мер и мер по наращиванию потенциала, включая создание эффективного средства правовой защиты. Что касается исполнения судебных постановлений в пользу жертв Чернобыля, была устранена существовавшая ранее неопределенность относительно ответственных органов</p>	<p>"Бурдов" (N 1) (Burdov) (N 1) (жалоба N 59498/00). Постановление вступило в силу 4 сентября 2002 г. Итоговая резолюция КМСЕ CM/ResDH(2004)85) Группа дел "Тимофеев" (Timofeyev) (жалоба N 58263/00) и "Бурдов" (N 2) (Burdov) (N 2) (жалоба N 33509/04). Постановления вступили в силу 23 января 2004 г. и 4 мая 2009 г. Итоговая резолюция КМСЕ CM/ResDH(2016)268</p>
<p>Защита собственности</p>	
<p>Выкуп чеков "Урожай-90": предусмотренная законом еще в 1995 году процедура выплат была определена только в 2009 году (эти чеки были выпущены властями РСФСР с целью</p>	<p>Группа "Малыш и другие" (Malysh and Others) (жалоба N 30280/03). Постановление вступило в силу 28 июня</p>

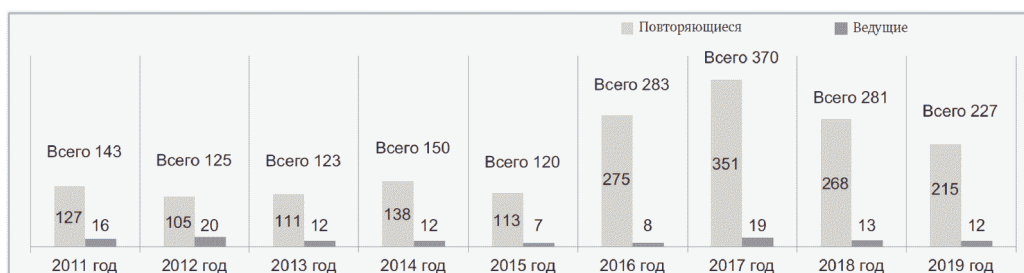
поощрить сельскохозяйственных работников продавать продукцию государству в обмен на право приоритетной покупки товаров повышенного спроса)	2010 г. Итоговая резолюция КМСЕ CM/ResDH(2012)134
В 2006 году была введена законодательная база для конфискации контрабандных товаров	"Бакланов" (Baklanov) (жалоба N 68443/01). Постановление вступило в силу 30 ноября 2005 г. Итоговая резолюция КМСЕ CM/ResDH(2011)301
Избирательные права	
Несмотря на автоматический и неизбирательный запрет участия в выборах для осужденных лиц, закрепленный в Конституции , в 2017 году федеральный законодатель внес изменения в Уголовный кодекс, которыми были введены новые формы уголовного наказания, которые не приводят к потере права голосовать: принудительные работы в коррекционных центрах - наказание, которое может быть назначено за совершение преступлений небольшой или средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые	"Анчугов и Гладков" (Anchugov and Gladkov) (жалоба N 11157/04). Постановление вступило в силу 9 декабря 2013 г. Итоговая резолюция КМСЕ CM/ResDH(2019)240

<*> Отметив отсутствие "доказательств какого-либо непосредственного участия представителей властей Российской Федерации в принятии мер в отношении заявителей", а также "каких-либо доказательств причастности российских властей или одобрения ими языковой политики Приднестровья в целом", Европейский Суд, тем не менее, пришел к выводу, что "в связи с продолжающимся оказанием ими военной, экономической и политической поддержки Приднестровью, без которой регион не смог бы существовать, власти Российской Федерации несут ответственность в соответствии с [Конвенцией](#) за нарушение права заявителей на образование" (см., в частности, Промежуточную [резолюцию](#) Комитета министров (2015)157).

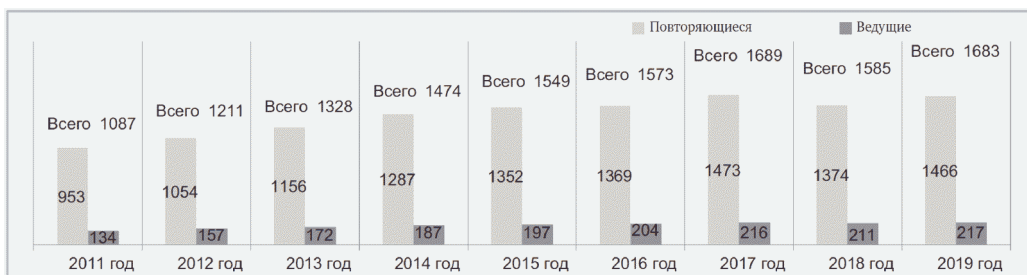
<*> Данный раздел может также касаться некоторых важных реформ, уже имплементированных в контексте незавершенных дел. См. подробный обзор реформ, проведенных с момента вступления в силу [Протокола](#) N 11 к Конвенции в 1998 году, в Ежегодном докладе 2015 года (Annual Report 2015), часть IV "Основные достижения". Что касается периода 1959 - 1998 годов, см. обзор, предоставленный Европейским Судом в его специальной публикации "Обзор: 40 лет работы" (Survey: 40 years of activity), раздел IV "Последствия постановлений и решений" - оба документа с рядом дополнительных, также можно найти на веб-сайте Департамента по исполнению постановлений (the website of the Department for the Execution of Judgments).

Таблица N 2

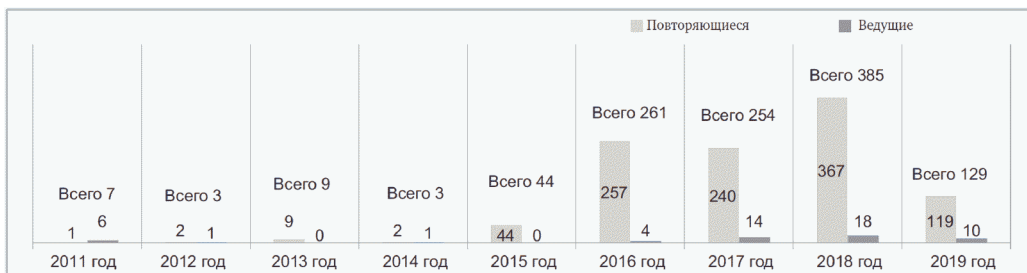
**Новые дела
(постановления, переданные для надзора за их исполнением
в течение года)**



**Дела,
переданные под надзор за их исполнением**



**Дела,
надзор по которым прекращен с вынесением окончательной
резолуции**



**Справедливая компенсация,
присужденная Европейским Судом по правам человека**

