

Изменения закона N 223-ФЗ: обзор поправок, принятых Госдумой в третьем чтении

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "Консультант Плюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 25.12.2017.

20 декабря депутаты приняли в третьем чтении масштабные изменения в Законе N 223-ФЗ. В настоящем обзоре рассмотрены основные поправки.

Большая часть изменений вступит в силу 1 июля 2018 года, однако есть поправки, которые вступят в силу в момент официального опубликования соответствующего закона. У заказчиков останется время, чтобы привести в соответствие с изменениями положения о закупках. Это надо будет сделать не позднее 1 января 2019 года. Закупки, извещения о которых опубликованы в ЕИС до даты размещения положения о закупке, в котором учтены изменения Закона N 223-ФЗ, надо проводить по правилам, действовавшим на дату размещения извещения.

Новые особенности применения Закона N 223-ФЗ

1. Будет закреплено, что положения закона распространяются на закупки для целей коммерческого использования. Таким образом, ранее высказанная Минэкономразвития точка зрения получит законодательное подтверждение. Возможность ее иного толкования будет исключена.

2. Расширится перечень отношений, на которые не распространяется действие Закона N 223-ФЗ. В список войдут, в частности, закупки у юрлиц, которые согласно НК РФ являются взаимозависимыми с заказчиком. Надо будет закрепить в положении о закупке перечень таких компаний и обосновать причины включения в него каждой.

3. Законодательное закрепление получит типовое положение о закупках. Принять этот документ и установить круг заказчиков, которые должны его применять при утверждении или изменении собственных положений о закупках, может орган власти, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного или автономного учреждения. Также это может сделать орган власти или организация, выполняющие функции собственника имущества унитарного предприятия.

4. В типовом положении потребуется приводить дату, до наступления которой указанные учреждения и предприятия должны привести положения о закупках в соответствие с типовым. Утвержденное типовое положение нужно будет разместить в ЕИС. Аналогичным образом в этой системе будут размещаться изменения такого положения.

Изменения в закупочном процессе

1. В положении о закупке будут предусматриваться конкурентные и неконкурентные способы закупок. Конкурсные закупки потребуется проводить в электронной форме, если иное заказчик не закрепит в положении о закупке. Конкурсные закупки, в которых могут участвовать только субъекты малого и среднего предпринимательства, надо будет проводить только в электронной форме.

2. Конкурсные закупки можно проводить в виде конкурсов, аукционов, запросов предложений, запросов котировок. Заказчик будет вправе предусмотреть иные конкурентные способы, если они будут соответствовать положениям Закона N 223-ФЗ.

3. Будет предусмотрен порядок проведения конкурентной закупки. Например, участники смогут направлять запросы о разъяснении положений документации. В течение трех рабочих дней с даты их поступления заказчик должен будет дать ответ и разместить его в ЕИС. Заказчик сможет отменить конкурентную закупку до окончания срока подачи заявок. По истечении этого срока и до заключения договора отменить конкурентную закупку можно будет только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

4. Отдельно будут установлены порядок проведения конкурентной закупки в электронной форме и особенности ее проведения среди субъектов малого и среднего предпринимательства. Такие закупки будут проводиться на электронной площадке.

5. В положении о закупке надо будет установить способы проведения неконкурентных закупок, а также порядок и исчерпывающий перечень случаев закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя.

6. Будут закреплены правила описания предмета закупки. В частности, в документации надо будет указать его функциональные, технические и качественные характеристики. Если в описании предмета закупки используется товарный знак, то его указание надо сопровождать словами "или эквивалент". Не соблюдать это правило можно будет в ряде случаев, например при закупке запчастей к используемому оборудованию.

Изменения норм Закона N 223-ФЗ об обжаловании

1. Обжаловать можно будет не только действия (бездействие) заказчика, но и закупочной комиссии, оператора электронной площадки. Перечень случаев, в которых можно обратиться в антимонопольный орган с жалобой, расширится. В него будут добавлены, в частности, следующие пункты:

- проведение закупки заказчиком с нарушением Закона N 223-ФЗ и (или) положения о закупке;
- нарушение при проведении закупки оператором электронной площадки Закона N 223-ФЗ.

2. Появится норма, согласно которой, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после окончания срока подачи заявок, обжаловать их может только участник закупки, подавший заявку.

3. Будет установлено правило о том, что антимонопольный орган при рассмотрении жалобы ограничен только доводами, составляющими предмет обжалования.

Иные положения проекта

1. В извещении, документации вместо сведений о начальной (максимальной) цене договора можно будет установить цену единицы товара, работы или услуги и максимальную цену договора или формулу определения цены договора и ее максимальное значение.

2. Расширится перечень закупок, сведения о которых заказчик вправе не размещать в ЕИС. Добавятся следующие закупки:

- закупки финансовых услуг, в том числе услуг по размещению депозитных вкладов и получению кредитов и займов;
- закупки, которые связаны с исполнением договора купли-продажи, аренды, субаренды, договоров управления государственным или муниципальным имуществом, а также иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования недвижимостью.

3. Появится норма о ведомственном контроле. Этот вид контроля будут вправе проводить, например, органы власти, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении соответствующих учреждений.

